

中东和平进程阴霾再现

范鸿达

2023年1月26日,以色列军队在约旦河西岸地区的杰宁难民营附近枪杀了9名巴勒斯坦人,另有20名巴勒斯坦人受伤,巴勒斯坦人称之为“杰宁大屠杀”。1月27日,加沙武装向以色列发射导弹,招致以色列对加沙的轰炸报复;同日在东耶路撒冷一座犹太会堂附近7名以色列人被袭身亡。自2022年下半年开始的巴以冲突,在以色列极右翼政府上台后呈现升级趋势。

“杰宁大屠杀”事发当晚,巴勒斯坦民族权力机构宣布暂停与以色列政府的安全合作。中国、法国、阿联酋提请联合国安理会2023年1月27日举行闭门会议商讨巴勒斯坦问题。美国负责近东事务的助理国务卿芭芭拉·利夫公开表示,巴勒斯坦宣布暂停与以色列的安全关系是一个错误,她甚至认为巴勒斯坦人要将此事提交联合国和国际刑事法院的计划也是有问题的。

近期以色列和巴勒斯坦人之间的冲突升级,以及多方对待此类问题的不同态度,再次表明巴勒斯坦问题需要尽快解决的紧迫性及其面临国际形势的复杂性。

在二战后相当长时期内,巴勒斯坦问题曾经被公认是中东的核心问题,是解决很多中东其他重大问

题的前提。从20世纪80年代开始中东大事层出不穷,世界各国多方探索和推动中东和平之路,巴勒斯坦问题的重要性相对下降,有关巴勒斯坦问题被“边缘化”的观点也随之产生。但是一再爆发的巴以冲突特别是令人心痛的人员伤亡突出表明,巴勒斯坦问题仍然是中东问题的核心议题。

第一,巴勒斯坦问题与1000多万巴勒斯坦人的命运息息相关,这是一个人道主义问题。据巴勒斯坦国中央统计局数据,2022年该国总人口为535万多人。联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的数据显示,目前该机构至少为590万身处巴勒斯坦国内外的巴勒斯坦登记难民提供救助服务,这个数量几乎占了世界巴勒斯坦总人口的一半。

尽管“巴勒斯坦国”已经获得百余个国家的外交承认,但它仍然几乎完全处于以色列的掌控之下,“巴勒斯坦国”也因此被包括英国在内的不少国家称之为“巴勒斯坦被占领土”。在如今的“巴勒斯坦国”,以色列的犹太人定居点和军队等比比皆是,这也是那里经常爆发以色列人和巴勒斯坦人冲突的根本原因。没有巴勒斯坦问题的妥善解决,作为群体的巴勒斯坦人,特别是联合

国认定的近600万巴勒斯坦难民就无法获得更有尊严的生活,这是当代国际社会不可忽视的人道主义问题。

第二,巴勒斯坦问题事关以色列的国家安全和社会稳定。虽然从(军事)力量对比来看以色列在巴以冲突中占据绝对优势,巴勒斯坦没有全面对抗以色列的能力,但是巴勒斯坦人有对以色列人发动袭击的能力,巴以之间的这种“非对称性对抗”也令以色列人伤痕累累。

除了巴勒斯坦人直接袭击对以色列造成伤害外,巴勒斯坦问题催生的以色列内部族际矛盾也在伤害着这个国家。长期以来,以色列国内的犹太人和基本是巴勒斯坦人的“阿拉伯人”地位不平等是一个既存事实,每一次巴以冲突升级都是在以色列内部族际撕裂的伤口上再撒一把盐,从而也一次又一次地冲击着这个国家的内部稳定。因此,尽管以色列是巴以冲突中的力量强者,但它并没有忽视巴勒斯坦问题的资本。

第三,巴勒斯坦问题的妥善解决与中东和平紧密相连。尽管巴勒斯坦问题的相对重要性有所下降,但它仍然是中东和平的核心影响因素之一。巴以矛盾仍然制约着阿拉



（新华社图片）

2023年1月26日，在约旦河西岸北部城市杰宁，巴勒斯坦抗议者与以色列军队发生冲突。

伯诸国与以色列关系的改善，即使是在埃及、约旦、巴林、突尼斯等已经与以色列实现官方关系正常化的阿拉伯国家，其民众对以色列的态度还是以负面居多。此外，巴勒斯坦问题也是土耳其和伊朗这两个中东大国看待以色列的核心视角之一。

可以说，直到今天，巴勒斯坦问题仍然是中东多重矛盾的集合点。虽然巴勒斯坦问题的解决不能保证中东会完成和平塑造，但目前来看，得不到妥善解决的巴勒斯坦问题肯定会阻止地区整体和平局面的达成。毕竟，包括巴勒斯坦问题在内的中东诸多问题存在非常明显的关联性。

不管是对以色列和巴勒斯坦，还是对世界地缘战略要地中东来讲，巴勒斯坦问题都需要尽快得到解决。从以色列的角度看，虽然其拥有实力优势，但几十年来的强硬立场并没有使巴勒斯坦人放弃抵抗，反而

使自身面临最为现实的安全挑战。从巴勒斯坦的角度看，如果没有巴以和解，自己的处境就很难得到根本改善。因此，巴以双方都有实现和解的愿望。尽管如此，目前看来，巴以还无法独自达成双方的和平；没有国际社会的积极帮助和正面推动，巴勒斯坦问题的解决仍然是寸步难行。

长期以来，美国在巴勒斯坦问题上执行偏袒以色列的立场，这虽然满足了以色列和美国各自内部一些势力的诉求，但是对巴勒斯坦问题的妥善解决与中东整体和平的塑造却产生了负面影响。2023年1月29—31日，美国国务卿布林肯访问埃及、以色列和巴勒斯坦政府所在地约旦河西岸地区，先后与三方领导人会晤，试图就巴以问题进行斡旋，并就各方共同关心的问题进行讨论。然而，美国一贯所持立

场和态度，恐使布林肯此行的愿景难以达成。

巴勒斯坦问题离不开国际社会的积极推动。面对事关当今世界重大人道主义和多方安全与和平的巴勒斯坦问题，多年来中国给予的积极关注有目共睹。中国在巴勒斯坦问题上的立场与联合国的相关决议精神相吻合。在历年来关于巴勒斯坦问题的联合国大会投票中，赞同以联合国相关决议精神来应对该问题的国家都是大多数，甚至常常是绝大多数，即使是美国的很多盟友，在这个问题上也与华盛顿拉开距离，这充分表明国际社会在巴勒斯坦问题上的态度。秉持和落实国际社会的普遍共识，才是解决巴勒斯坦问题的根本之道。■

作者系上海外国语大学中东研究所教授