

## 国别政治

## 阿盟介入叙利亚危机的影响分析\*

陈娟

**摘要：**本文主要运用查阅一手文献资料、案例研究等方法，从阿盟发布的各项决议和公告着手，分析阿盟介入叙利亚危机处理的三个不同阶段（旁观期、斡旋期和制裁期）及具体举措，从而对其介入叙利亚危机的影响进行评估，并通过“阿盟介入叙利亚危机”中所扮演的角色和发挥的作用，得出了卡塔尔、沙特等海湾国家逐步掌握了阿盟的话语权，主导着阿盟对叙利亚问题解决走向的结论。

**关键词：**阿盟；叙利亚危机；海湾国家

**作者简介：**陈娟，上海外国语大学东方语学院阿拉伯语系2012级博士生（上海200083）。

**文章编号：**1673-5161（2015）02-0065-12      **中图分类号：**D8      **文献标识码：**A

\* 本文受2013年度国家留学基金委建设高水平大学研究生项目(No.201306900014)和上海外国语大学上海高校一流学科(A类)建设资助。

自2010年底中东剧变发生以来，阿拉伯国家动荡的浪潮汹涌澎湃，席卷了多个中东阿拉伯国家。2011年初，这股浪潮波及叙利亚，许多叙利亚民众纷纷上街示威游行，表达要求变革、获取自由、民主和人权等方面的诉求。与此同时，由西方和部分海湾国家支持的叙利亚国内反对派趁势而上，与政府军展开了正面交锋，双方陷入了旷日持久的拉锯战和消耗战中，伤亡惨重、民不聊生，给叙利亚带来了深重的人道主义灾难。本文主要通过研究阿盟在参与叙利亚危机处理过程中发布的众多决议、公告的内容，来分析阿盟介入叙利亚危机处理的三个不同阶段（旁观期、斡旋期和制裁期）及具体举措，并将其作为案例来

阐释阿盟在其中所扮演的角色和发挥的作用，得出卡塔尔、沙特等海湾国家逐步掌握了阿盟的话语权，主导着阿盟对叙利亚问题解决走向的结论。

## 一、阿盟介入叙利亚危机的基本进程

### （一）第一阶段：旁观期（2011 年 1 月至 2011 年 8 月中旬）

根据阿盟《宪章》原则，阿盟尊重每个阿拉伯成员国的主权和领土完整，除非发生内乱的当事国政府向阿盟理事会提出申请要求介入，否则阿盟不会干涉和插手其国内事务。在叙利亚出现内乱的最初大半年内，叙利亚总统巴沙尔未主动向阿盟理事会提交申请，要求其介入并调解叙政府与民众、反对派之间的矛盾和争斗，故而阿盟采取冷眼旁观的态度，并没有采取明显和直接的措施来处理叙利亚危机。只有在叙国内冲突加剧时，阿盟才发表声明谴责叙政府，要求其停止所有暴力行为，加快采取必要措施停止流血，维护国家统一。

### （二）第二阶段：斡旋期（2011 年 8 月下旬至 2011 年 11 月上旬）

随着叙利亚局势不断升级，阿盟陆续与各方进行联系和斡旋。2011 年 8 月 27 日，阿盟召开理事会部长级非例行会议并发布了有关叙利亚局势的第 148 号公告，讨论了叙利亚危机的最新进展。9 月 10 日，阿盟秘书长阿拉比抵达大马士革，与叙利亚总统巴沙尔·阿萨德举行了会谈。双边会晤后，阿盟理事会又于 9 月 13 日召开第 136 次例行会议，发布了有关叙利亚局势的第 152 号公告，其中特别提到在叙利亚实施停火和停止暴力杀戮后，阿盟将派遣高级代表团赴叙利亚完成使命。期间，阿拉比已经在开罗接见了叙利亚反对派人士，希望他们以及一些中间派人士参与到和平解决危机的政治议程中来，全面开启全国性对话。10 月 16 日，非例行会议再次召开，并发布了关于叙利亚局势进展的第 7435 号决议。11 月 3 日，阿盟秘书长会见了叙利亚反对派全国委员会代表团，请他们关注“阿拉伯工作计划”中有关叙政府进行全国对话的实施。但

---

王建：《叙利亚危机元和难以平息？》，载《西亚非洲》，2013 年 5 月。

《阿盟部长级理事会非例行会议有关叙利亚局势的公告》（阿文），阿盟官网，2011 年 8 月 27 日，[http://www.lasportal.org/wps/wcm/connect/9768a100481e026d91c3952613c43673/bayan+syria+27\\_8\\_2011](http://www.lasportal.org/wps/wcm/connect/9768a100481e026d91c3952613c43673/bayan+syria+27_8_2011)。

《阿盟部长级理事会就叙利亚局势发展第 152 号公告》（阿文），阿盟官网，2011 年 9 月 12 日，[www.lasportal.org/wps/portal/las\\_ar/inner/tut/p/c5/vZLNcoJAE](http://www.lasportal.org/wps/portal/las_ar/inner/tut/p/c5/vZLNcoJAE)。

《阿盟秘书长呼吁必须立即停止在叙利亚的各种暴力活动》（阿文），阿盟官网，2011 年 10 月 12 日，[www.lasportal.org/wps/portal/las\\_ar/inner/tut/p/c5/vZLLjoJAEEW\\_Zb](http://www.lasportal.org/wps/portal/las_ar/inner/tut/p/c5/vZLLjoJAEEW_Zb)。

s 在随后几天，叙政府军仍在各城市与反对派交战，反对派呼吁国际社会干预叙局势。

### （三）第三阶段：制裁期（2011年11月下旬至2014年1月下旬）

阿盟对叙利亚政府迟迟不能履行此前签订的协议和“阿拉伯工作计划”感到失望，决定对叙利亚实施制裁措施。2011年11月12日，阿盟理事会部长级会议发布有关叙利亚局势的第7438号决议，其中第四条明确提出要对叙利亚政府实施政治和经济制裁。同日，阿盟宣布从11月16日起终止其成员国资格，直到其履行阿盟就叙利亚危机达成的协议和“阿拉伯工作计划”。11月24日，阿盟理事会部长级会议就叙利亚局势进展发布7441号决议，其中详细罗列对叙利亚实施的各项经济制裁（前提是叙利亚仍未履行协议），包括：终止往来叙利亚的航班，终止与叙利亚中央银行的合作，除影响叙利亚人民生活的战略物资外，终止与叙政府的政府间贸易往来，冻结叙利亚政府的资金账户，终止与叙利亚的金融往来。11月27日，阿盟正式发布对叙利亚实施经济制裁的第7442号决议，还增加了禁止叙利亚政府高官去其他阿拉伯国家旅行并冻结其在阿拉伯国家的资产，终止阿拉伯各商业银行与叙利亚中央银行之间涉及政府贸易交易的金融业务，责成各阿拉伯国家中央银行监督除劳工和平民汇款以外的叙利亚银行汇款和贸易信用证，冻结阿拉伯国家在叙利亚项目的融资等内容。12月3日，制裁继续升级，叙利亚局势阿拉伯部长级委员会在多哈发布声明，禁止阿拉伯国家向叙利亚提供武器。

以上即阿盟参与解决叙利亚危机的三个不同阶段，由此可以看出阿盟并非一般人所认为的那样对地区事务“表现差强人意”，而是在推动叙利亚问题的解决上做了许多适时、有效的工作。随着叙利亚国内局势的不断恶化，背后各有不同支持者的政府军和反对派僵持不下，陷入了持久战和消耗战之中。阿盟介入的手段也从最初的道义谴责、双边斡旋转变为后来的实施政治、经济制裁，

---

因资料有限，时间节点截至到2014年1月下旬。

《叙利亚局势进展第7441号决议》（阿文），阿盟官网，2011年11月24日，[www.lasportal.org/wps/wcm/connect/2755a380498f7f5b97ea9790d0b0b6ba/LAS-RES-7441.pdf?MOD=AJPERES](http://www.lasportal.org/wps/wcm/connect/2755a380498f7f5b97ea9790d0b0b6ba/LAS-RES-7441.pdf?MOD=AJPERES)。

《叙利亚局势进展第7442号决议》（阿文），阿盟官网，2011年11月27日，<http://www.lasportal.org/wps/wcm/connect/5ad5fa80493786f19b17ff7abaae88c3/LAS+RES+SYRIA+7442+d+27-11-2011.pdf?MOD=AJPERES>。

《关于叙利亚局势的阿拉伯部长级委员会声明》（阿文），阿盟官网，2011年12月3日，<http://www.lasportal.org/wps/wcm/connect/4acebd80494be721a4d9ed7abaae88c3/BAYAN+DOHA+3-12-2011.pdf?MOD=AJPERES>。

其目的即向巴沙尔政权施压，呼吁其与反对派展开全国性对话，顺应民意进行改革，以和平解决危机。但反对派提出巴沙尔下台的要求是叙当权者绝不能容忍和接受的，反而招致其更残酷和激烈的镇压。随后，在第三个阶段“制裁期”间，阿盟还采取了除政治、经济制裁外的其他具体举措，从叙利亚国内、国际多方面介入危机的处理。

## 二、阿盟介入叙利亚危机的具体举措

### （一）阿盟派遣驻叙观察团

阿盟向其成员国派遣观察团是其介入地区冲突常用的方式之一。在始于 2010 年底的中东剧变中，阿盟已向埃及、也门、突尼斯和阿尔及利亚等国派遣了观察团，其主要职责是深入实地进行调研，了解当事国国内局势动态，监督总统选举，体察民情民意和加强与政府军，反对派的沟通协调等。在叙利亚危机的处理中，阿盟也同样使用了这个办法。2011 年 11 月 24 日，阿盟发布决议，明确表示如果巴沙尔政府不签署或不履行《法律中心和阿盟派驻叙利亚观察团任务的专门协议》，将立即派遣观察团赴叙利亚。几天后，叙利亚政府并没有遵守此前签订的“阿拉伯工作计划”条款以及向阿盟所做出的停止暴力杀戮、取消多个城市的军事武装等承诺，也没有在阿盟派驻观察团协议上签字，故阿盟理事会于 11 月 27 日发布了多个与叙政府断交的特殊决议，向叙政府有关部门不断施压。12 月 19 日，叙利亚副外长梅克达德在开罗签署了《法律中心和阿盟观察团任务协议》，允许阿盟向叙利亚派遣观察团。22 日，阿盟秘书处成立了一个办事处，专门关注驻叙利亚观察团监督叙政府实施相关决议的进展以及为观察团更好地完成工作提供各种所需和便利。26 日，阿盟驻叙观察团第一批成员从阿盟总部出发赴叙利亚，开始履行其主要职责：敦促叙政府履行“阿拉伯工作计划”、了解真相（如叙政府是否全面停火、安全机构有无镇压和平示威、释放近期在押人员、从城市和居民区撤出所有武装、媒体是否能真实、客观和自由地进行报道等），与官方或非官方机构、家庭或个人进行联系和沟通，开展各项工作等。截至 2012 年 1 月初，陆续有几批观察员抵达叙利亚，总人

---

《阿拉伯叙利亚共和国和阿盟秘书处就叙利亚局势进展的法律中心和阿盟观察团任务的协定》(阿文)，阿盟官网，2011 年 12 月 19 日，  
<http://www.lasportal.org/wps/wcm/connect/49ef74804999995997b4ffcde376ffea/p1.pdf?MOD=AJPERES>。

数达到 165 人。观察团在叙利亚的工作一直持续到 1 月 19 日，其团长达比当日返回阿盟总部开罗向理事会提交有关近一个月来观察团任务完成和叙利亚政府执行协议的情况报告。1 月 31 日，阿盟秘书长阿拉比在联合国透露了这份报告的部分真实内容，指出自 2011 年 5 月以来，叙利亚政府的安全机构存在滥用暴力的行为；观察团虽在当地的调查工作取得了一些成果，但并没能完全促成叙利亚政府履行其签订的各项协议内容等。同时，因时间较短以及观察团自身的局限性（以观察为主，受约束多），其在调查取证过程中遇到了不少困难和阻碍。

## （二）支持叙反对派

阿盟并非一开始就旗帜鲜明地支持反对派，而是寄希望于巴沙尔政权能与反对派在政治上达成一致，尽早结束内乱。然而随着形势的发展，得到多方援助的反对派实力不断增强，而巴沙尔政权迟迟不履行有关和解协议，叙利亚内战陷入胶着状态，阿盟对反对派的立场也随之发生转变，由原先的中立变为“一边倒”，即转而支持反对派，有意扶持其组成反政府势力推翻现政权。在 2011 年 11 月 12 日理事会发布的决议中，阿盟呼吁叙利亚所有反对派 3 日内到阿盟开罗总部开会，就未来过渡期达成统一意见，并视会议成果决定是否承认其地位问题。此后，阿盟在多个决议提到呼吁反对派与叙政府展开全国性对话。

2012 年 1 月 8 日，阿盟理事会在发布的声明中要求反对派各方就未来阶段的政治主张达成一致，责成阿盟秘书长为敌对双方展开对话进行筹备，组建过渡时期统一的全国政府。此后在 1 月 21 日发布的第 7444 号决议中，阿盟明确要求叙利亚各方要在两个月内组建新的全国统一政府，建立民主多元的政体，恢复国家的安全和稳定，在阿拉伯国家和国际社会的监督下实行选举，经过民调后起草新的宪法，并在宪法基础上起草选举法；责成阿盟秘书长委任特使关注叙政治进程、呼吁国际社会向新政府的组建提供支持。

---

《阿盟观察团任期已满》，新华网国际在线，2012 年 1 月 20 日，  
[http://news.xinhuanet.com/world/2012-01/20/c\\_122610262.htm?prolongation=1](http://news.xinhuanet.com/world/2012-01/20/c_122610262.htm?prolongation=1)。

《阿盟秘书长在安理会的讲话》，阿盟官网，2012 年 1 月 31 日，[98d42c/sgun+speech.pdf?MOD=AJPERES](http://www.lasportal.org/wps/wcm/connect/98d42c/sgun+speech.pdf?MOD=AJPERES)。

《关于叙利亚局势的阿盟理事会部长级会议决议》（阿文），阿盟官网，2011 年 11 月 12 日，  
[www.lasportal.org/wps/portal/las\\_ar/inner!/ut/p/c5/vZJBc4lwEIV](http://www.lasportal.org/wps/portal/las_ar/inner!/ut/p/c5/vZJBc4lwEIV)。

《叙利亚局势阿拉伯部长级委员会会议声明》（阿文），阿盟官网，2012 年 1 月 8 日，  
<http://www.lasportal.org/wps/wcm/connect/2152730049b8ac0fa190bd526698d42c/LAS-SYRIA-COM-MIN-S-TMNT-8-1-2012.pdf?MOD=AJPERES>。

《阿盟第 7444 号决议》（阿文），阿盟官网，2012 年 1 月 22 日，<http://www.lasportal.org/wps>。

同年 7 月 2 日至 3 日，叙利亚国内外不同派别约 210 人在开罗阿盟总部召开了阿盟框架下的叙反对派大会并发表声明。与会代表一致同意政治解决叙利亚问题，推翻巴沙尔政权，要求立即停止暴力杀戮，政府军从城市和居民区撤军，解除封锁和释放被关押者等，支持不同派别反对派的统一，建立平民保护机制以及立即、全面落实阿盟和安理会有关决议。大会起草了两份重要文件：《共同政治主张文件》和《民族承诺文件》。前者统一了反对派的目标和任务，即获取阿拉伯国家和国际社会的有效支持，推翻现政权，推动叙利亚进入过渡时期，进行改革，起草新宪法，选举新议会和总统，维护国家的统一、主权和稳定；后者则被认为是过渡时期宪法性质的文件，规定了过渡时期的政体、公民权利和义务等内容。

2013 年 3 月 26 日，叙利亚“反对派和革命力量全国联盟”（简称“全国联盟”）应邀参加在卡塔尔首都多哈召开的阿盟峰会并讲话，这标志着叙反对派在阿盟内已完全取代巴沙尔政府，成为叙在阿盟的正式代表。会后，阿盟发布针对叙利亚局势的第 580 号决议指出，欢迎叙反对派在阿盟和相关机构框架下进行选举，组建唯一代表叙利亚人民的新政府，敦促地区和国际组织承认“叙利亚全国革命力量和反对派”作为叙利亚人民在阿盟的唯一合法代表。

### （三）国际介入

除依靠阿拉伯国家的参与来解决叙利亚危机外，阿盟还积极争取国际上有关国家和国际组织的介入，其中最突出的有两点：即支持派出联合国——阿盟叙利亚危机联合特使，以及数次召开由阿盟、欧美国家主导的“叙利亚之友”国际会议和日内瓦会议等，这些在国际上引起了强烈反响。2012 年 3 月 5 日，阿盟秘书长宣布任命联合国前秘书长安南作为联合国——阿盟叙利亚危机联合特使，在联合国和阿盟共同框架下参与叙利亚危机的解决。3 月 10 日，安南抵达叙利亚首都大马士革，先后与叙总统巴沙尔及反对派代表进行会晤，因叙利亚政府和反对派相互指责，安南的斡旋并未达到预期效果。3

《在阿盟框架下召开的叙利亚反对派大会的最后声明（开罗，2012 年 7 月 2-3 日）》（阿文），阿盟官网，2012 年 7 月 3 日，<http://www.lasportal.org/wps/wcm/connect/c519da004bda6e29a2e7e6081bb96571/syriaopposition+bayan+khetamy.pdf?MOD=AJPERES>。

注：根据文件内容过渡时期是指自巴沙尔·阿萨德下台开始到根据新宪法完成立法委员会选举结束。

《叙利亚反对阵营就过渡时期纲要达成一致》，新华网，2012 年 7 月 5 日，[http://news.xinhuanet.com/video/2012-07/05/c\\_123372310.htm](http://news.xinhuanet.com/video/2012-07/05/c_123372310.htm)。

《关于叙利亚局势第 580 号决议》（阿文），阿盟官网，2012 年 3 月 26 日 <http://www.lasportal.org/wps/wcm/connect/2399d4804f5d1df08da7af5cbbcbea77a/sumit+syria+res+580.pdf?MOD=AJPERES>。

月 16 日,安南向叙利亚政府提交包括停火、撤军在内的六点建议得到叙政府的接受,但这些建议并未得到真正实施。7 月,安南承认斡旋的政治解决方案失败,危机仍然不断加剧。8 月 2 日,联合国秘书长潘基文发表声明,宣布联合国——阿盟叙利亚危机联合特使安南辞职。8 月 17 日,拉赫达尔·卜拉希米接替安南被任命为新一任联合特使,以便在叙利亚的斡旋工作能够延续下去。尽管此后新特使与叙政府和反对派多有接触,但在叙利亚问题的解决上没有取得实质性的进展。

此外,自 2012 年至 2014 年上半年,阿盟部分成员国与国际社会就解决叙利亚危机共召开了 4 次以“叙利亚之友”为名的国际会议和两次日内瓦会议,表 1 和表 2 分别为“叙利亚之友”会议和日内瓦会议详情:

表 1:“叙利亚之友”国际会议一览表

时间	地点	出席代表	主要内容
2012.2.24	突尼斯城	西方和阿拉伯国家 70 个政府代表	承认叙利亚“全国委员会”为叙利亚人民的合法代表,呼吁其他反对派与之保持团结,呼吁国际社会加大对现政府制裁力度等。
2012.4.1	伊斯坦布尔	西方和阿拉伯国家 80 多个政府代表	继续承认“全国委员会”为叙利亚人民的合法代表,加强对反对派支持力度,海湾国家宣布将开始资助自由军等。
2012.7.6	巴黎	100 多个国家和国际组织政府代表	叙反对派“全国委员会”主席呼吁国际社会在叙上空设立禁飞区和人道主义走廊,会议决定加大对反对派的援助力度,继续向现政府施压。
2013.2.28	罗马	西方和阿拉伯多个国家政府代表	呼吁国际社会开通人道主义援助通道,向反对派提供更多政治和物资援助。美国向反对派提供食品、药品援助及价值达 6000 万美元的经济支持。

《联合国-阿盟叙利亚危机联合特使安南辞职》,转引自新华网,2012 年 8 月 2 日,  
<http://news.sohu.com/20120802/n349715951.shtml>。

《拉赫达尔·卜拉希米被任命为新的联合国——阿盟叙利亚危机联合特使》,转引自新华网,2012 年 8 月 18 日,  
<http://money.163.com/12/0818/00/895B956N00253B0H.html>。

本表为作者根据相关材料整理而成。

表 2：日内瓦会议一览表

时间	地点	出席代表	主要内容
2012.6.30	瑞士日内瓦	联合国安理会五个常任理事国、土耳其、伊拉克、科威特和卡塔尔的外长、联合国秘书长、阿盟秘书长及欧盟外交和安全政策高级代表	推动落实安南 6 点建议，呼吁立刻停止一切形式的暴力活动，避免外界军事干预叙利亚危机，就由叙利亚人民主导过渡时期的指导方针和原则达成一致，包括在叙利亚建立“过渡管理机构”等。
2014.1.22-23	瑞士蒙特勒、日内瓦	各国代表、叙利亚政府和反对派多方代表、联合国秘书长等	冲突 3 年来，叙政府和反对派代表首次面对面会谈，叙政府坚持巴沙尔不会下台，会谈没有取得实质性成果等。

### 三、阿盟介入叙利亚危机的影响评估

#### (一) 影响评估

阿盟在介入解决叙利亚危机期间，主要通过道义谴责、外交斡旋、实施政治经济制裁、派驻叙观察团、支持反对派和国际介入等方式来参与叙利亚危机的解决，对叙利亚反对派、巴沙尔政权、地区和国际层面都产生了深刻影响：

第一，从叙反对派层面看，阿盟一开始想通过与叙政府斡旋来平定叙内乱，不料反对派势力没有想象的那么弱。随着局势的不断发展和反抗浪潮的此起彼伏，阿盟发现叙政府愈发不能阻挡事态不断恶化和蔓延的趋势。于是转变立场，逐渐倚重反对派势力，从决议内容和措辞中可以明显觉察出这一态度的变化。阿盟先单独接见叙反对派代表，希望他们能督促叙政府落实与阿盟达成的协议；随着反对派日益壮大，阿盟又单独邀请反对派前往阿盟总部协商诸事宜，并向其提供援助，给予其阿盟合法席位，号召其团结一致以推翻现政府等，更通过

本表为作者根据相关材料整理而成。

《叙利亚政府欢迎“日内瓦会议”共识》，新华网，2012 年 7 月 5 日，  
[http://news.xinhuanet.com/2012-07/05/c\\_112361897.htm](http://news.xinhuanet.com/2012-07/05/c_112361897.htm)。

《叙利亚问题第二次日内瓦会议开幕》，2014 年 1 月 22 日，中国新闻网，  
<http://www.chinanews.com/gj/2014/01-22/5769148.shtml>。

四次“叙利亚之友”国际会议和两次日内瓦会议，联合西方反叙政府的国家及国际组织一道，对叙利亚问题发布各种决议、声明，干涉其内政，将叙利亚问题彻底“国际化”。虽然阿盟在协议上都白纸黑字地写着“要避免外部势力的干涉”、“按照叙利亚人民的意志自由行事”等条款，但实际行动上却拉拢反叙政府的西方国家和部分成员国，公开支持反对派势力在阿盟框架下推翻政府，组建过渡时期临时管委会，起草新宪法和举行议会选举等，以图达到最终颠覆巴沙尔政权，建立反对派主导的新政权的目的。

第二，从叙利亚巴沙尔政权层面看：在一定程度上起到了向巴沙尔政权施压，迫使其接受和履行阿盟出台的决议和公告部分内容的目的，缓和了局势，为促进叙利亚危机的和平解决做出了相应的贡献。阿盟在此次叙利亚危机的解决中扮演了主导者和斡旋者的角色，成为解决地区冲突的重要力量。阿盟一改往日无所作为的形象，从开会、发布决议到实施制裁、终止成员国资格、支持反对派组建过渡委员会等，作风愈发大胆，手段愈加强硬，在支持利比亚设立禁飞区和西方国家对其实施空中打击后变本加厉，对叙利亚现政府采取了一系列有针对性的制裁措施，使得巴沙尔政权不仅在中东地区，乃至世界范围内受到空前孤立。从道义层面看，阿盟发布多个决议和报告谴责叙利亚政府的“暴行”，呼吁阿拉伯国家和世界其他国家向无辜的叙利亚难民提供道义、财力和物力支援，欢迎阿拉伯邻国部分解决叙难民问题，号召联合国人权组织、红十字会等国际和地区性的公益组织参与到对叙人道主义援助中来，适当减轻了叙利亚民众深陷战乱泥潭的苦难。阿盟派出驻叙观察团赴叙利亚进行斡旋、实地考察和调研取证等工作，虽然收效不大，但秉持公正、公平、公开原则，让叙利亚危机的一些真相和内情公之于众。此外，阿盟也支持并配合联合国针对叙利亚危机做出各项决议并落实，如派出联合国—阿盟有关叙利亚危机的联合特使、两次召开日内瓦会议等，促进了叙危机朝着有效解决的方向发展。

第三，从地区层面看，阿盟强力介入叙利亚危机，但又以失败告终，造成诸多负面影响，阿盟的虚弱特性再次彰显。首先，阿盟受到自身客观条件的诸多限制，不能像北约、欧盟等地区性组织那样拥有超强的约束力和领导力，能够左右事态的发展。换言之，尽管阿盟为地区冲突的解决“使出了浑身解数”，但因本身实力的薄弱和受到其机制、性质、宗旨等方面限制，发挥的作用和地区影响力有限，没能扭转叙利亚国内的乱局。其次，对阿盟内部权力结构产生重要影响。埃及一直在阿盟中处于主导地位，但由于自身危机不断，无暇他顾。在叙利亚危机中，阿盟“海合会化”的趋势明显，卡塔尔和沙特一直主导着阿盟的决议制定和通过。再次，中东地区什叶派势力受到重创。以伊朗和叙利亚

为中心的什叶派力量一直是中东政治和宗教势力的重要组成部分。巴沙尔政权力量的弱化与孤立，使得叙伊轴心空前削弱，甚至当前伊朗在核问题上的妥协与此不无关系。最后，阿盟的介入使得叙利亚问题久拖不决，形成“新月地带”的治理失衡，出现治理缺位，从而使得“基地”组织的变体“伊斯兰国”得以崛起。

第四，在国际层面上，围绕叙利亚问题的解决展开了大国博弈，阿盟框架下未能解决叙利亚问题，致使该问题提交联合国安理会，形成了阿盟与联合国的合作斡旋，但仍以失败告终。叙利亚问题导致大国在该问题上的博弈：以法美等国为首的西方国家欲在叙利亚复制“利比亚模式”，通过联合国决议授权对叙利亚进行制裁和外部军事干涉以达到支持反对派、推翻现政权的目的，而以中俄为代表的一些国家则坚持反对外部势力介入叙利亚，阻止联合国决议所提出的对叙制裁。2011 年 10 月 4 日，由法、英等欧盟国家提交的叙利亚问题决议草案在联合国安理会表决未获通过，俄罗斯和中国投下反对票，这是两国少有的共同使用否决权，使得西方国家欲插手叙利亚事务的企图受挫，避免了外部势力对叙国内事务的干涉。2014 年 5 月 22 日，联合国安理会就将叙利亚问题提交国际刑事法庭的有关决议草案举行投票，俄罗斯和中国投否决票，草案未获通过。但俄罗斯在中东地区没有能力推行积极有效的政策，支持巴沙尔政权与反对势力抗衡。

## （二）阿盟内部主导国家分析

在本案例中，不难发现阿盟内部一些海合会国家（卡塔尔、沙特等）在其中发挥着积极的主导作用，对阿盟处理叙利亚危机起到决定性作用。总体而言，它持支持反对派、打压巴沙尔政权的立场，从而在某种程度上使得阿盟在叙利亚问题上也持类似态度。从 2011 年 8 月阿盟开始介入叙利亚危机并进行斡旋时，就立即成立了以卡塔尔首相兼外交大臣哈马德为主席、有关叙利亚局势的阿拉伯部长级委员会，而昔日“盟主”埃及的外长只是参与者之一。从前文所述事实可见，该部长级委员会能代表阿盟全权负责叙利亚危机的解决，就局势进展进行斡旋，组织召开会议，发布相关决议、公告，回应媒体等，以此来达到敦促巴沙尔政权在阿盟相关决议上签字并履行承诺的条款，以及支持反对派等目的，具有一定的约束力。此后该委员会出台了针对巴沙尔政权的相关经济制裁

---

《中俄为何对叙利亚问题说“不”》，载《南方日报》，2011 年 10 月 6 日。

《安理会就叙利亚问题提交刑事法院投票 中俄否决》，新华网，2014 年 5 月 22 日，  
<http://news.sohu.com/20140522/n399919300.shtml>。

公告，其中关于“禁止叙政府高层人物出访其他阿拉伯国家以及冻结其在阿拉伯国家资产”中的“高层人物”名单亦是由其一手组建“技术部门”来认定，同时相关会议的地点也常设在卡塔尔。此外，素有“中东 CNN”之称的卡塔尔半岛卫星电视台在此次危机中大肆发挥其媒体宣传的作用，夸大叙利亚政府的残暴行径，并引导舆论支持叙反对派，使人们相信巴沙尔和卡扎菲一样，也是个暴君，须除之而后快。

除卡塔尔之外，海合会另一大国沙特与其一道坚定地站在反对派一边。2011年8月初，沙特国王阿卜杜拉就曾公开谴责叙利亚政府镇压人民，并召回驻大马士革大使，要求叙利亚政府进行改革。沙特表明立场支持反对派，是在和支持叙利亚巴沙尔政权的伊朗争夺中东地区的影响力。2012年2月，正值沙特作为海合会轮值主席国之际，海合会召开了有关叙利亚问题的会议，会后沙特向联合国递交了有关巴沙尔交权、实行政改等措施的解决方案，受到联合国的重视。沙特在阿盟内部处处为叙反对派说话，暗地向叙反对派提供资金和武器援助。有报道称，沙特和卡塔尔出资在利比亚搜罗大批流散民间的武器弹药，在班加西装箱待运，经土耳其港口运往土叙边境的叙反对派手中。从地区和国际层面上讲，卡塔尔和沙特联合阿盟和西方国家加强对巴沙尔政权的打压，给反对派提供物力和财力上的援助，试图通过反对派来推翻巴沙尔政权，扩大其在阿拉伯国家和中东的影响力，从而巩固其作为阿盟主导国家的地位。

#### 四、结语

阿盟《宪章》第二条指出，阿盟成立的宗旨是加强参与国之间的联系，协商政治规划，实现成员国之间的合作，维护其独立和主权，总体上统筹阿拉伯国家事务及利益。同时，阿盟一向奉行不干涉内政原则，尊重成员国的独立和主权；但在处理叙利亚危机时，阿盟却僭越了这条准则，尤其在斡旋后期其立场越来越倒向叙反对派一方，如提出让巴沙尔下台，呼吁叙利亚各方在阿盟框架下组建新政府，进行总统选举等，对叙利亚问题的走向产生了较大影响。从阿盟介入叙利亚危机经历的三个阶段（冷眼旁观期、政治斡旋期和实施制裁期）的过程中不难发现以卡塔尔和沙特等为首的海湾国家在其中发挥着主导作用，掌握了阿盟的话语权。

---

唐继赞：《阴云笼罩下的叙利亚危机》，载《当代世界》，2012年第7期，第36、37页。

《阿盟宪章》（阿文），阿盟在线官网，上网时间：2014年11月23日，[www.lasportal.org](http://www.lasportal.org)。

尽管阿盟对叙利亚危机的解决做出了一定的努力,如派遣观察团调查了解真相、与叙政府和反对派沟通以促成政治和解、为难民争取和提供人道主义援助等,但并没有从根本上缓和叙利亚局势,叙国内仍处于战争胶着状态。从现实分析看,叙利亚危机的复杂性和严重性已远远超过了阿盟斡旋的能力范围,因为它已不是单纯的国内矛盾和冲突问题,还涉及大国利益争夺、博弈等多个因素。

## **Evaluation of the Process and Impact of the Arab League's Intervention in the Syrian Crisis**

**CHEN Juan**

(Chen Juan, Ph.D. Candidate, Department of Arabic Language and Literature,  
Faculty of Oriental Studies, Shanghai International Studies University)

**Abstract** This article mainly uses the ways of referring to the first-hand data and information (such as the resolutions and announcements and so on issued by the Arab League) and the case studies to analyze three different phases of Arab league's intervention in Syrian Crisis: observation period, diplomatic mediation period and sanction period with detailed measures to evaluate its impact of intervention in the Syrian Crisis. After that, it will illustrate the role and function played by the Arab League through its intervention in Syrian Crisis. Finally, it makes a conclusion that some GCC countries like Qatar and Saudi Arabia are gradually seizing the right of speech in the Arab League and leading the trend of solving the crisis in Syria.

**Key Words** Arab League; Syrian Crisis; GCC Countries

(责任编辑:李 意)