

中东热点

科威特经济发展战略与“一带一路”的倡议

全 菲

摘 要: 科威特是海湾石油富国, 曾经的地区金融和贸易中心。自伊拉克入侵后逐渐丧失了其地区中心地位。在改变单一石油经济模式, 以石油美元带动经济多样化战略的指导下, 科威特的海外投资取得了成功, 国家经济发展不断进步。但是单一石油经济结构的脆弱, 对外籍劳工的依赖, 国营部门的垄断对私营部门发展的抑制, 贸易和投资法规不健全, 国内和地区政局的不稳定等因素使科威特恢复其昔日在地区金融和贸易中心地位的道路依旧漫长。发展中科合作对于增强我石油战略安全和践行“一带一路”战略具有重要意义。

关 键 词: 科威特; 经济战略 “一带一路”

作者简介: 全菲, 博士, 中国社科院西亚非洲研究所副研究员(北京 100007)。

文章编号: 1673-5161(2015)06-0031-14 中图分类号: D815 文献标识码: A

科威特位于阿拉伯半岛东北部, 由于地理位置优越, 自古以来就是东西方商船的交汇地, 重要的贸易转口港, 也是丝绸和香料贸易的必经之地。二十世纪初科威特通过发展海上贸易、手工造船业和采珠业, 成为中东地区的贸易中心之一。后来随着汽轮和人工养珠业的发展, 科威特的造船业和采珠业惨遭淘汰。科威特石油和天然气储量丰富。科威特现已探明石油储量 140 亿吨, 居世界第六位; 天然气储量为 1.78 万亿立方米, 居世界第十八位。丰富的石油储量给科威特带来了丰厚的石油美元, 为经济和社会发展提供了坚实的物质基础。

2015 年石油占科威特 GDP 的 50% 强, 出口收入的 94%, 政府收入的 89%。2020 年科威特官方计划将石油产量提高到 400 万桶/天。为了降低油价对经济的影响, 政府每年持续将不低于 10% 的财政收入投放到未来基金。^① 利用石油美元改变单一石油经济发展和金融立国战略是科威特政府自建国以来一直追

① EIU Country Report Kuwait, Generated on July 30, 2015, p. 3.

求的目标。本文力图通过研究科威特建国 50 多年来经济发展的途径,分析科威特经济发展战略存在的利弊及中科关系的前景。

一、以石油美元带动经济多样化发展战略的确立

科威特大部分国土为沙漠,境内无河流,雨量稀少,发展农业自然条件差。除石油外,其他资源贫乏。由于资本主义国家长期控制和掠夺其油气资源,科威特成为英、美等国家的原油供应地,长期以来以单一、畸形的石油经济为主。二十世纪七十年代随着第三世界石油斗争的胜利,科威特的石油收入迅速成倍增长,石油、天然气工业成为国民经济主要支柱。科威特独立以来,随着石油价格的提高、石油和石化产品出口量的增加,获得了巨额的石油美元。通过石油美元盈余带动社会发展,改变单一石油经济模式,实现国家工业化和经济多样化发展是科威特 1961 年建国以来不变的经济发展战略,只是在不同阶段经济发展的侧重点各不相同。

(一) 社会经济发展五年计划

1967~1972 年间,科威特制订了第一个社会经济发展五年计划,提出的主要目标包括:建立确保经济年增长率在 6.5% 以上的多样化经济结构,减少对原油出口的过度依赖;实现比较公正的收入分配;开发人力资源,培养本国技术人才;加强同地区阿拉伯国家的经济往来,争取实现地区经济一体化。这些目标也是后来的五年计划所追逐的目标。为了实现上述目标,科威特采取了收回石油资源主权;建设炼油厂,发展石油炼制工业,提高石油产品附加值;成立科威特油船公司,提高石油产品的运输能力;掌握石油销售渠道,把对外投资和石油销售相结合,积极开拓日本、中国台湾、韩国、新加坡等东方市场;创办工业区,发展面向出口的现代化工业;参与国际金融活动,吸收外资,发展对外贸易;大力发展国家资本的同时注重私营部门的发展;积极发展教育卫生事业,提高国民素质等一系列相关措施。^①

在实现国家工业化战略目标方面,在 1967/1968~1971/1972 年度、1976/1977~1981/1982 年度的五年发展计划中分别投资 25 亿美元和 150 亿美元发展国内工业,主要是石油工业的下游业务和石化工业。自建国以来科威特经济得到飞速发展,1962/1963~1972/1973 年度,国内生产总值年均增长率为 14.2%,国民生产总值年均增长率为 17.7%。1973/1974~1979/1980 年度经济增长幅度又上一个台阶,年均国内生产总值增长率为 22.11%,年均国民生产总值增长率为 33.94%。进入二十世纪八十年代,对外投资收入成为科威特仅次于

^① 张俊彦《中东国家经济发展战略研究》北京:北京大学出版社,1987 年 12 月版,第 181~183 页。

石油收入的经济来源。1981年科威特国内生产总值为67.72亿第纳尔(237亿美元)其中投资收入为23.43亿第纳尔,相当于石油收入的52.27%。正是由于科威特大力推动对外投资,将石油美元的效益发挥出来,才能在国际市场上石油价格暴跌的情况下,科威特依然能够维持一定的经济增长幅度。1975年科威特从昔日的渔村一跃成为人均收入最高的国家,人均收入为12,500美元。1980年人均收入为22,840美元直到1983年均列世界第三。当时科威特人享受着一流的福利,每个科威特人一生可得到的各种补贴和津贴,按1980年市价计算,高达50万美元。^①进入二十一世纪,科威特经济依然保持着较快的增长。2006年至2010年经济增长率分别为7.5%、7.96%、5.5%、-1.7%和3.4%。人均GDP分别为31,877.3美元、34,203.8美元、44,418.6美元、32,543.9美元和38,220美元。^②据国际货币基金组织发布的2009~2013年人均国内生产总值排名,科威特以人均39,861美元名列海湾与阿拉伯国家第3位,全球第19位。^③

2010年2月科威特国民议会批准了2010年4月1日~2014年3月31日的经济发展计划,国家发展计划的目标是把科威特建成金融和商务中心。拟斥资1300多亿美元发展金融业、石油工业、房地产等领域。本次的四年经济发展计划实际上是科威特2035年远景规划的第一阶段。远景规划表明科政府将增大投入,以恢复科威特昔日在海湾国家间乃至中东地区的金融和经济中心地位。科威特负责经济事务的副首相兼住房和发展大臣艾哈迈德·法赫德·萨巴赫说,根据这项计划,政府将耗资770亿美元在北部靠近伊拉克边境地区修建一座名为“丝绸城”的金融中心,并将打造城市铁路和轻轨系统。他说,政府还将加大在石油基础设施、港口、居民住房、卫生和教育等领域的投资力度。但是由于议会从中阻挠,很多项目并没有得到落实。

(二) 对外资本输出战略从单纯石油出口转向工业与金融并重的双轨机制

1973年石油第一次涨价前科威特经济发展基本上以石油出口为主,资本对外输出活动处于起步阶段。1973年10月包括科威特在内的石油输出国组织第一次单方面宣布把油价提高70%,每桶涨到5.12美元。由于科威特国内市场狭小,资源贫乏,无力充分吸收巨额石油美元。科威特的对外投资战略也随之进行调整,更加注重投资领域的多元化。对外资本输出战略转向大力开展在石油、金融和房地产等领域的对外投资。在石油领域,通过在国外建炼油厂和设立加油站等销售地点,直接在国外进行石油销售。这一举措不仅提高了石油产

① 张俊彦《中东国家经济发展战略研究》,第192~193页。

② 《科威特宏观经济概况》,商务部网站,2011年4月4日,<http://kw.mofcom.gov.cn/article/ddgk/zwjingji/201104/20110407482010.shtml>。

③ 《科威特是阿拉伯第三富国》,商务部网站,2015年7月20日,<http://kw.mofcom.gov.cn/article/ddgk/zwjingji/201507/20150701051135.shtml>。

品在国际上的竞争能力和收益,而且通过在国外设厂进行石油炼化,还掌握了西方先进石油炼化技术和管理经验,给国内石油炼化工业的发展提供了资金和技术上的有力支撑。

在资本对外输出的发展过程中,科威特逐步确立了金融立国的战略。原因之一是科威特国土面积狭小,除油气资源外其他资源贫乏,缺乏发展工业的原材料;其二是科威特劳动力资源短缺,本国人口少,受教育和掌握科技能力有限,发展工业面临加重依赖外籍劳工的现象。二十世纪七十年代起,经历了 1973~1974 年和 1979~1980 年两次石油提价后,科威特石油收入剧增,国际收支出现巨额盈余,1979/1980 年度积累的资金余额高达 314 亿美元。二十世纪七十年代国际金融形势动荡加剧,给科威特的金融业发展创造了适逢其时的内外部条件。到二十世纪八十年代,科威特的金融投资业在国际竞争激烈的形势下取得了惊人的成绩。1986 年国外投资收入首次超过石油收入,达 80.74 亿美元。海湾战争前夕,科威特在海外的投资和存款总额高达 1000 亿美元,居世界第二位。仅次于文莱。^① 科威特的金融业在国家处于海湾战争期间和战后重建过程中给予了强大的经济支持,发挥了巨大的作用。

近几个月国际油价大幅下跌,由于受巨额金融资产的支持,科威特的财政及对外收支状况依旧保持强劲势头,抵消了石油价格波动带来的不利因素。尽管科威特还存在着经济结构单一、政治体制动荡、地区地缘政治紧张等问题,标准普尔对科威特长期和短期外币及本币主权信息评级依然维持 AA/A-1+ 的评级。标准普尔认为,2015~2018 年布伦特油价将在每桶 77 美元。科威特 2015~2018 年仍可实现年均 GDP16% 的财政盈余,实际年均 GDP 的增长率将维持在 2%。预测 2015 年人均 GDP 约为 4.41 万美元,受人口的增长因素影响,人均 GDP 将每年减少 1%。^② 实践证明,科威特金融立国的战略是适合其国情的发展战略,它是科威特在国际石油价格暴跌的情况下依然能够保持经济稳步增长的保障。

(三) 对外投资机构和投资领域

1982 年科威特成立国家投资局,由财政部管辖。在伦敦设立“科威特投资办事处”,系中央银行在西方的派驻机构,专门从事面向西欧、美国和日本等地的投资活动。除此之外政府和私人还成立了一些其他合营或者私营的海外投资公司。配合投资活动的发展,政府还培训了一批熟悉经济和投资的专业人才。科威特的海外投资收益增长速度十分惊人。1978/1979 年度海外投资收入 5.214 亿科威特第纳尔,1980/1981 年度增长到 17.439 亿科威特第纳尔。海外

① 王景祺《列国志科威特》,北京:社会科学文献出版社 2004 年 8 月版,第 91 页。

② 《标准普尔对科威特经济的展望为维持稳定》,商务部网站 2015 年 2 月 15 日, <http://kw.mofcom.gov.cn/article/ddgk/zwjingji/201502/20150200899112.shtml>。

投资收益首次超过石油收入是 1985/1986 年度,达 24.93 亿第纳尔,相当于石油收入的 119%。科威特政府的海外资产从 1972 年的 24.18 亿美元,1987 年增加到 853 亿美元。同期科威特私人在海外的资产也增加至 300 多亿美元。据阿拉伯投资与出口信用担保公司发布的《2015 年阿拉伯国家投资气候年度报告》显示,2014 年阿拉伯国家吸引外资额为 440 亿美元,同比下降 8%;阿拉伯国家对外投资 334 亿美元,同比减少 10%。其中,科威特对外投资额为 130 亿美元,居阿拉伯国家首位,卡塔尔(67 亿美元)、沙特(54 亿美元)、阿联酋(30 亿美元)分列第 2 至第 4 位。^①联合国贸易和发展会议发布的 2015 年全球投资报告,科威特仍然是中东地区最大的海外投资者,在全球排名第七位。报告显示,科威特对外直接投资额为 130 亿美元,在西亚地区排名第一。科威特常驻联合国和日内瓦国际组织代表 Jamal Al-Ghoniem 指出,对外投资的优异表现有助于提高科威特在地区和全球的经济杠杆作用,要继续保持科威特对外投资的领先地位并从中受益。^②

对外投资方向的调整。二十世纪七十年代科威特对外投资方式主要是把资金存入西方银行,购买政府债权和房地产等。1976 年成立“国家储备金”和“后代人储备金”。每年国家预算收入的 10% 投入到“后代人储备金”中,投放国际市场,科威特成为中东地区海外投资最活跃的国家。进入二十世纪八十年代,海外投资又逐渐扩展到购买西方和其他阿拉伯国家企业和公司的股份。科威特海外投资的三分之二以上集中在发达国家。1980 年和 1986 年,因为政治问题,美国先后冻结了伊拉克和利比亚在美国银行的存款。感觉到资金大量投放在西方国家的风险,科威特逐步将海外资产向东方转移。将海外资产的 10% 投向发展中国家和地区,如新加坡、马来西亚、泰国、中国香港和中国大陆、前苏联和东欧国家等。“9·11”事件更加坚定了科威特减少在美投资的信念。2008 年 7 月,科威特财政大臣穆斯塔法·什迈里表示,科威特投资总局和主权财富基金不打算投资任何新的美国房产抵押债券,考虑到亚洲国家市场总体情况良好,投资回报高,投资总局正研究加强向亚洲的股票、债券、房产及其他领域投资,投资对象主要拟定在日本、印度和中国。^③

(四) 制定新的贸易和工业发展战略,重塑地区贸易中心地位

1990 年前科威特曾经是地区贸易中心,由于遭受伊拉克的入侵和地区局势不稳定的影响,其贸易中心的地位逐渐被取代。从科威特投资修建新港口、自

① 《科威特 2014 年对外投资额居阿拉伯国家首位》,商务部网站,2015 年 7 月 27 日, <http://kw.mofcom.gov.cn/article/ddgk/zwjingji/201507/20150701061589.shtml>。

② 《科威特为中东地区最大的投资者》,商务部网站,2015 年 6 月 25 日, <http://kw.mofcom.gov.cn/article/ddgk/zwjingji/201506/20150601023042.shtml>。

③ 冯璐璐《中国与科威特经贸关系发展战略研究》,载《国际经济合作》2009 年 12 期。

由贸易区、现代化大型仓库和物流中心等举措,可以看出政府希望重塑昔日经济地位的意图。科威特是进入伊拉克的门户和桥梁,如果伊拉克经济形势好转,科威特的对外贸易也将快速发展。

建国前和建国初期,科威特的石油开采权、炼化和销售渠道都控制在西方石油公司手中。经过长期艰苦的斗争,科威特逐渐将石油自主权收归国有,接管了西方石油公司在科威特的资产。但是西方石油公司又从对石油加工、出口运输和销售链条的控制中攫取巨额利润,为了打破这一局面,科威特开始建立国有石油炼化工业,组建自己的油轮队负责石油出口运输,消减供应西方石油公司的石油供应和周期,把销售网络拓宽到亚洲和美洲。这样,几乎全国的石油勘探、开采、炼化、运输和销售都由科威特国家石油公司及其下属的分公司掌握。西方石油公司在开采石油的过程中对科威特石油资源进行掠夺性开采,对于石油伴生气不加回收,大量的天然气被白白放空烧掉。1972年,科威特与西方石油公司达成协议,收回了对本国天然气资源的控制权,建成了大规模的天然气液化厂,利用天然气中提取的甲烷和乙烷等主要成分,生产各种石化产品,赚取了大量外汇。

科威特政府认识到私营企业在恢复科威特传统的地区金融、贸易中心中的重要作用。私有化法明确规定了多项鼓励科威特国民在私营部门就业的措施,并颁布了相应的法律措施,允许科威特银行与私营公司合作,直接在境外进行投资合作。政府为扶植私人企业,发展民族工业提供的优惠条件有:长期出租工业用地,只收取象征性租金;鼓励私人向新的工业领地投资,政府负责基础设施建设;低价提供电力供应;发放长期低息贷款;参与资本融资;免除一切税收等。科威特经济的私有化是一种必然的趋势。该国从1994年开始执行私有化计划,现在已经完成了一些国有企业的部分和全部的私有化改造。2014年1月前的三年中,科威特已为国家发展计划支出89亿科第,占国家发展计划投资总额156亿科第的57%。未来四年发展计划的投资总额为308亿科第,包括156亿科第的公共部门投资和152亿科第的私营部门投资。私营部门投资中68亿科第已落实,占私营部门总投资的45%。^①科威特2015~2020年新的五年发展计划的重点是推进经济改革进程和实施大型战略项目。积极推进私营部门的合作将是其今后与其他国家合作的重点任务之一。解决科威特面临的一系列挑战和社会经济发展过程中的不平衡^②,如国营和私营部门发展的不平衡等。

① 《科威特政府近三年为国家发展计划支出89亿科第》,商务部网站,2014年1月6日, <http://kw.mofcom.gov.cn/article/ddgk/zwjingji/201401/20140100451735.shtml>。

② 《科威特五年发展计划突出大型项目》,商务部网站,2014年8月5日, <http://kw.mofcom.gov.cn/article/ddgk/zwjingji/201408/20140800686565.shtml>。

（五）吸引外资

科威特本身所具有的巨额资金足以支持本国的经济建设。科威特不仅劳动力缺乏,技术人员更加缺乏,政府引资的目的更多是为了引进外国先进技术和高科技专业人才,其引资重点领域也是高科技领域。为了鼓励外国资本及先进技术、管理经验和国际市场营销技能的进入,科威特政府不断完善国内的投资法规。根据科威特中央银行的统计,2002年在科威特的外国投资总额为6.33亿科第(约19亿美元),外国净资产总值只有4.09亿科第(约12亿美元)。2003年上半年外国投资总额增加到6.66亿科第(约20亿美元),比上年增长5.3%,外国净资产总值比上年增长2倍多,达到9.2亿科第(约28亿美元)。2013年科威特吸引外国直接投资额为23亿美元。^①随着外国资本流入和私人投资的增加进一步推动了科威特经济的发展,科威特已成为海湾地区投资的热点国家。科威特政府制定了相应的措施,如推行私有化计划和开放市场等,希望能够吸引更多的投资。

二、科威特经济发展战略存在的问题

（一）海外投资和石油经济受国际经济和石油价格变化影响大

虽然科威特政府多年来一直致力于经济多元化战略,但石油、天然气工业为国民经济的主要支柱,单一的石油经济结构依旧没有改变。整个经济体系比较脆弱,容易受到石油价格波动的影响。二十世纪八十年代,世界石油价格由1980年的40美元跌至1986年的8~9美元。石油价格暴跌使科威特石油收入锐减,从1980年的176.78亿美元跌至1986年的63.78亿美元。1986年的人均国民生产总值降至1.389万美元,降为世界第8位。1980年至1986年(1983年除外)科威特国内生产总值实际增长率均为负数。^②

金融业对外投资收入是科威特除了石油收入外另一个的重要收入来源。科威特国家公共储备和后代储备基金是海湾地区第二大主权财富基金,主要投资于欧美的金融机构如银行和证券交易所,受国际经济危机影响,2008年这些金融机构的股价大跌。据估计,其投资损失总额在400亿美元左右。石油经济和金融业的脆弱可见一斑。

（二）国有部门的垄断限制了私营部门的发展

科威特国有体制庞大,主要垄断部门包括石油中、上游产业,石油运输、航空、社会保险、房地产投资、公共运输和港务等。私营部门主要从事贸易、房地

① 《科威特成为2013年阿拉伯国家中最大的海外投资者》,商务部网站,2014年8月7日, <http://kw.mofcom.gov.cn/article/ddgk/zwjingji/201408/20140800689936.shtml>。

② 王景祺《列国志科威特》,第89页。

产、旅游、储运、承包、金融信托、投资等。科政府为实现经济多元化,加大对私营部门的投入,期望私营部门对 GDP 的贡献率达到 50%,但私营部门对科经济发展的贡献率未达预期。2013 年这个数字为 37%,到 2014 年也只能达到 44%。^① 国有部门的垄断限制了私营企业的发展,不利于形成良性的市场竞争机制和资源的优化配置,还导致了私人资本外流。美国传统基金会与《华尔街日报》联合发布的 2014 年度《全球经济自由度指数》报告显示,科威特经济自由度排名世界第 76 位,在阿拉伯国家中排名第 6 位。^②

(三) 投资法规不健全,政府和议会之间的斗争使经济发展战略难以落地

科威特在经济多样化方面进展缓慢,不仅仅因为发展贸易的条件不完善和投资法规不健全。议会与政府部门的关系持续紧张,许多发展计划推出以后得不到实施,造成了经济改革进程缓慢。这种对政府政策有令不行或者说有令难行的状况使很多投资者望而却步。2010 年,科威特通过了 25 年的经济发展长期规划。政府计划投资 1040 亿美元在 4 年内进行经济多样化建设,吸引更多的投资,发展私营部门。但是很多项目没有落实就因为政府和议会之间矛盾深化,国内政治形势不稳定,很多经济发展计划难以落实。^③

(四) 以外籍为主的劳动力构成结构给经济发展带来了不稳定因素

美国中央情报局网站资料显示,2015 年 7 月科威特发布的 2014 年人口统计数据总显示总人口数为 3,996,899 人,其中外籍人口占 69%,人口年增长率 1.6%。^④ 科威特的经济发展对外籍劳工形成严重依赖。2010~2015 年城市化比例以年均 3.63% 的速度在增长,2015 年科威特人口城市化比例为 98.3%。2014 年首都科威特城人口为 268 万人。2015 年统计,15 岁(含)以上国民男性的识字率是 96.5%,女性为 95.8%,总体识字率为 96.3%。2005 年 15~24 岁人群整体失业率为 11.3%,其中男性为 11.8%,女性为 10%。^⑤ 人口高度集中的分布状况给城市就业、住房、交通、安全和资源供给都带来沉重压力。外籍劳工与本国之间贫富差距大使双方形成对立面,宗教文化差异和外籍劳工的不稳定性都会给科威特经济发展和社会稳定带来隐患。科威特应该在发展教育事业,培养高科技人才等方面增加投入,以逐步减轻对外籍劳力的需要。

① 《科威特私营部门对经济发展贡献率未达预期》,商务部网站,2013 年 10 月 17 日,<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/k/201310/20131000353870.shtml>。

② 《科威特经济自由度排名世界第 76 位》,商务部网站,2014 年 1 月 16 日,<http://www.mofcom.gov.cn/article/i/jyjl/k/201401/20140100463291.shtml>。

③ EIU Country Report Kuwait, Generated on July 30, 2015, p3.

④ 美国中央情报局网站资料:<https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/geos/ku.htm>。

⑤ 同上。

三、中科合作的历史与现状、风险及前景

(一) 中科合作的历史与现状

中科 1971 年建交。科威特是首个与中国建立外交关系的海湾国家。建交以来,两国保持着各层次的友好交往。1998 年,科威特政府曾向中国捐款 300 万美元,这是该年中国抗洪救灾期间收到的最大一笔外国政府捐助。2009 年 5 月科威特埃米尔萨巴赫访华。这是他继任埃米尔后的首次访华,此前他曾于 1977 年 5 月、1988 年 8 月、1990 年 8 月、1990 年 12 月和 2004 年 7 月访华。

能源领域是两国合作的重点。2012 年,中国已成为仅次于美国的世界第二大石油消费国,独占世界石油消费总量的 11.7%。^① 2013 年又成为世界第一大石油进口国。作为世界第二大经济体,中国对能源的需求日益增长。科威特也需要中国这样需求量大而稳定的能源消费国。为加强与中国能源合作,科威特石油公司于 2004 年开设了驻北京代表处。2014 年 8 月科威特石油公司(KPC)已经与中石化(Sinopec)签订了为期 10 年,30 万桶/天的供油合同,总额达到 1200 亿美元,占科威特石油产量的 15%。科计划在未来 3 年内,将对华石油出口量提升至 50 万桶/天,并最终达到 80 万桶/天。^②

近年来中、科贸易额增长迅速,2007 年和 2008 年双边贸易额分别为 36.27 亿美元和 67 亿美元。据中国海关统计,2014 年中科贸易总额为 134.33 亿美元,同比增长 9.6%。其中,中国向科威特出口总额 34.29 亿美元,同比增长 28.2%;中国自科威特进口总额 100.04 亿美元,同比增长 4.4%。^③ 中国从科威特进口的产品主要为石油及其衍生品,向科威特出口的主要是电子产品、成衣、玩具、纺织品、建材、家具、礼品、电器、文具、牲畜和食品等。2015 年第一季度,科威特对中国出口非油产品总额为 6260 万科第^④,中国成为科威特非油产品第二大出口目的国,阿联酋和沙特阿拉伯分别以 6840 万科第和 5390 亿科第排名第一和第三位;同期,科威特自中国进口总额为 4.025 亿科第,中国为科威特第一大进口来源地,美国、阿联酋和日本分别以 2.294 亿科第、2 亿科第和 1.531 亿科第排名第二至四位。^⑤ 在经贸领域中,两国政府曾先后签署了《贸易协定》

① 杨光《国际油气市场结构变化及其对中国与西亚油气输出国关系的影响》,载《西亚非洲》2013 年第 6 期,第 11 页。

② 《科威特希望对中国出口石油达到每天 80 万桶》,商务部网站,2014 年 8 月 14 日,http://kw.mofcom.gov.cn/article/zxhz/hzjj/201408/20140800708310.shtml。

③ 《2014 年中科贸易总额同比增长 9.6%》,商务部网站,2015 年 6 月 8 日,http://kw.mofcom.gov.cn/article/zxhz/tjsj/201506/20150601005589.shtml。

④ 1 科第 = 3.3058 美元。

⑤ 《一季度中国为科威特非油产品第二大出口目的国》,商务部网站,2015 年 8 月 12 日,http://kw.mofcom.gov.cn/article/zxhz/tjsj/201508/20150801078838.shtml。

(1980 年)、《鼓励和保护投资协定》(1985 年)、《成立经贸混委会协定》(1986 年)、《避免双重税收协定》(1989 年)和《中华人民共和国政府和科威特国政府关于对所得和财产避免双重征税和防止偷漏税的协定》(2002 年)等经贸协定。

科威特是阿拉伯国家在华投资的第一个国家,投资领域涉及石油、天然气、银行和工业的国营和民营企业。成立于 1961 年 12 月的科威特阿拉伯经济发展基金会是对外投资和援助机构。其宗旨是向阿拉伯国家和其他发展中国家提供优惠贷款和技术援助,以帮助受援国发展经济。据科威特阿拉伯经济发展基金会公布的数据,截止今年 11 月,该基金会已向中国的 37 个项目提供了总额为 2.8 亿科第(约合 9.52 亿美元)的优惠贷款,项目涉及能源、农业、工业、交通等领域。^① 中国企业在科威特的投资项目不算很多。中方企业在科威特也承建了一些大项目,如修筑高速公路和修建布比延岛大桥等。截至 2014 年底,中国公司在科威特累计签订工程承包合同额 98.5 亿美元,完成营业额 60.5 亿美元。^② 2014 年 5 月,中国工商银行已完成外资银行注册等相关手续,科威特央行批准中国工商银行在科威特设立分行。

(二) 同科威特合作存在的经济和政治风险

2014 年 10 月,全球信用评级机构穆迪维持了对科威特 Aa2 的主权信用评级,认为科威特的经济和财政具有高水平的发展支撑,未来展望稳定。自 1995 年以来,科威特政府一直没有发生财政赤字。科威特石油行业产值占 GDP 的一半以上,2013 年石油出口占货物及服务贸易总额的 94%。穆迪估计科威特政府的金融资产可能远超过 GDP,预测 2014 财年科威特的财政盈余将占 GDP 的 28%。此外,科威特政府债务很低,且占 GDP 的比重在不断下降。穆迪预计从中期看油价仍将逐渐下降,而石油产量仅略有增长。随着政府继续加大财政支出,财政盈余或将逐渐下降。科威特政府效率较低,且具不稳定性,但不会对整体的政治稳定带来风险。科威特面临的地缘政治风险,主要来自叙利亚和伊拉克逐渐升级的紧张局势。^③

现任埃米尔萨巴赫现年已经 86 岁,现年 78 岁的王储纳瓦夫也年事渐高,下一任王储人选的争夺在埃米尔的两个侄子之间逐渐激烈起来。另外,最近科威特在公民言论自由方面的管束也格外严格,逮捕了一些批评政权的个人,关闭了一些发出不同声音的报纸。2015 年 5 月,最高法院宣布对一个反对派的领袖、活动家穆萨拉姆·巴拉克实施 2 年监禁。但是这些都不能使科威特国内的

① 《科威特已向中国提供 2.8 亿科第的优惠贷款》,商务部网站,2014 年 11 月 17 日, <http://kw.mofcom.gov.cn/article/zxhz/tjsj/201411/20141100799335.shtml>。

② 《中国同科威特关系》,外交部网站,2015 年 7 月更新, http://www.fmprc.gov.cn/mfa_chn/gjhdq_603914/gj_603916/yz_603918/1206_604330/sbgx_604334/。

③ 《穆迪维持对科威特 Aa2 的主权信用评级》,商务部网站,2014 年 10 月 9 日, <http://kw.mofcom.gov.cn/article/ddgk/zwjingji/201410/20141000753567.shtml>。

形势平静下来,反对派一直都在试图踩“红线”,对当局的一些做法进行批判。2015年6月,“伊斯兰国”在科威特境内的什叶派清真寺制造恐怖袭击,造成27名信徒死亡,227人受伤。这起恐怖袭击距发生在沙特的2起针对什叶派爆炸事件仅一个月时间,而且后续还会有发生类似袭击的可能。这是“伊斯兰国”蓄意在科威特什叶派和逊尼派信徒之间制造紧张气氛。在海湾国家,科威特传统上少数的什叶派和多数的逊尼派之间的关系还是比较缓和的。^①

2015年8月5日,沙特国防大臣穆罕默德·本·萨勒曼扬言沙特会进攻并占领科威特。双方争端由于共同开采的海夫吉油田由于不符合沙特新环境标准,自2014年10月关闭。科威特抗议称海夫吉油田持续关闭将造成巨大损失,并将这一争议诉诸国际仲裁法庭。在关闭前,海夫吉油田的产量约为每天28万~30万桶。后续事态如何发展还有待于进一步观察。与科威特合作在政治和经济方面存在一定风险,需要及时关注并适当规避。

(三) 中科合作前景与“一带一路”战略

能源合作与经济贸易关系是中国与中东国家关系发展的亮点和主线,也是构建二十一世纪中国—中东“新丝绸之路”的主要内容。^② 科威特官方在多种场合向中国表达了进一步加强两国经济合作的愿望。早在2002年2月,科威特财政大臣尤素福·艾哈迈德·易卜拉欣访华时提出要振兴古丝绸之路的宏伟构想。2004年科威特第一副首相兼外交大臣萨巴赫访华,也表达了这一愿望。2014年6月,科威特首相贾比尔访华,与中国总理李克强共同出席科中10份合作协议或备忘录的签字仪式。这些协议或备忘录包括《科中关于丝绸之路经济带和科威特丝绸城建设合作谅解备忘录》;《科中能源合作协议》;《科中基础设施项目投资合作协议》;《科中航空合作协议》;《科威特石油公司与中石化合作谅解备忘录》;《科中投资非洲合作谅解备忘录》;《科中助学贷款协议》;《科中文学翻译协议》;《科威特 Zain 与华为公司通讯合作协议》等。

2015年7月,科威特第一副首相兼外交大臣萨巴赫积极评价科中关系及各领域合作取得的快速发展,高度赞赏并愿积极参与“丝绸之路经济带”和“二十一世纪海上丝绸之路”建设。^③ 在“一带一路”战略指导下,中科两国可在下列领域加强合作:

1. 能源领域

作为世界第二大经济体,中国对能源的需求在不断增大。而科威特是石油

① EIU Country Report Kuwait, Generated on July 30, 2015. p3.

② 吴磊《构建“新丝绸之路”:中国与中东关系发展的新内涵》,载《西亚非洲》,2014年第3期,第11页。

③ 《新任驻科威特大使王镛递交国书副本》,外交部网站,2015年7月8日,http://kw.chineseembassy.org/chn/xwdt/t1279363.htm。

天然气资源均丰富的产油国。双方加强在能源领域的合作,不仅能提高中国的战略能源供应安全,科威特的石油产品也能获得稳定可靠的销售渠道,可以实现双边合作共赢。双方如能在科威特石油上游开发领域获得突破,将进一步加强双方的合作深度和基础。

2. 提高中国出口商品附加值

现阶段我国对科威特的出口以轻工、纺织品为主,这两类商品附加值都较低。随着中国机电产品质量不断提高,产品的价格竞争优势增强,在科威特越来越受到关注。科威特在石油开采、炼油及为石油产业服务的水电、通讯、建筑设施等方面的投入会不断增加。我企业在科威特汽车、重型机械、石油开采设备、化工设备、水电设备以及零配件市场开发潜力巨大。

3. 金融领域

目前在科威特的外国公司不能在石油领域的上游产业投资;外国公司在银行业中拥有的股权不能超过 49%;外国投资不能涉足保险业;房地产业的投资也只限于海湾六国。此外,科威特的资源种类十分有限,除石油和天然气资源由国家垄断外,其他资源贫乏,国内缺乏高质量的劳动力,技术劳动力依靠进口。这些不利因素均对外资的进入构成挑战。随着中科贸易合作的不断增加,应该适时推行双边的本币结算业务。既可以避免美元价格波动给双方带来的损失,又能促进人民币国际化进程。双方在金融领域的合作可以是在两国之间,也可以在两国之外的区域进行,比如在非洲地区践行和落实《科中投资非洲合作谅解备忘录》等。科方还应推出更加有利中方投资的政策和各种便利条件,吸引更多的中资机构前往科威特投资。

4. 基础设施建设领域

近年来,科威特注重发展本国经济,力争在短期内恢复其在海湾地区金融、贸易中心地位,在国内大搞基础建设和土木工程。政府陆续推出了一批大型基础设施工程项目,这为我在当地拓展工程承包和劳务市场带来了机遇。可以积极跟踪并寻找机遇参与科威特巴布延岛、法兰卡岛旅游项目以及国际机场扩建等规划项目的建设,苏比亚大桥和连接科威特与伊拉克巴格达、巴士拉、以及乌姆盖斯尔总值为 1.23 亿科威特第纳尔的铁路、北方油田等基础设施领域项目的建设,发挥我方优势。

5. 服务业合作前景广阔

2014 年科威特各行业对 GDP 的贡献分别为农业 0.3% (主要是渔业),工业 49.4% (主要是石油、石化、水泥、造船、海水淡化、建筑材料、食品加工),服务业 50.2%。^① 近年来,政府对服务业的发展给予了高度重视,特别是人口不

^① 美国中央情报局网站资料: <https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/geos/ku.html>。

断增多,国民对医疗保健、水电、旅游、电信、保险、金融、营建、运输、电子网络等基础设施和相关服务。科威特每年有大量的人外出旅游度假,旅游消费庞大。中科双方在开发旅游业、通讯等行业的合作方面潜力巨大。

科威特准备投资 1300 亿美元在科威特北部沿海索非亚地区建立一个新城——丝绸城。2035 年建成后,该城将成为连接中国与欧洲的新丝绸之路的重要战略枢纽。将科威特建成一个金融和休闲为主,联系亚欧的海上港口。丝绸城的倡导人——纳什尔·穆罕默德·萨巴赫是科威特埃米尔的长子,他很关注“丝绸之路”,并且愿意和中方探讨一下怎么复兴“丝绸之路”。^①

综上所述,科威特是中东地区政治经济发展比较稳定的国家。虽然它力图恢复其在地区金融和贸易中心地位的愿望在短期内实现还较为困难,但它地理位置优越,可以作为中间区域,将中科合作范围辐射到周边地带,成为我国“一带一路”战略在中东地区的重要合作伙伴。多年来中国主要作为科威特的投资市场和科威特初级产品进口国的角色存在,可以预见短期内我们与科威特巨额的贸易逆差难以改变。我们应该根据中科双方现状积极应对,发挥各自优势,相互补充,实现双赢。

^① 吴思科《一带一路——来自中东的声音》,载《观察家》2015 年 4 月 9 日。

Economic Development Strategy of the State of Kuwait and “the Belt and Road” Initiative

TONG Fei

(Tong Fei , Associate Professor , Institute of West-Asian
and African Studies , Chinese Academy of Social Sciences)

Abstract As an oil rich country , the State of Kuwait once to be the regional financial and trade center. Kuwait has gradually lost its central position in this region since the invasion of Iraq. Under the guidance of economic diversification strategy , Kuwait has got continuous economic growth , especially after the success of overseas investment. But there still a long way to go to restore its former position in the Gulf region , because of fragile oil economy , dependence on foreign labors , defective financial and investment laws and regulations and unstable domestic and regional political situation , etc. To develop the cooperation between China and Kuwait has important significance for enhancing our petroleum strategic security and One Belt One Road Strategy.

Key Words Kuwait; Economic Strategy; “the Belt and Road”

(责任编辑: 李 意)